

مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية  
دراسة مركزية - مكتب الأمم المتحدة  
لتنسيق الشؤون الإنسانية  
الأراضي الفلسطينية المحتلة



كانون أول 2007

## الإغلاق المفروض على قطاع غزة - الآثار الاقتصادية والإنسانية

### ملاحظات رئيسية

منذ شهر حزيران 2007، وكرد على سيطرة حركة حماس على قطاع غزة والعمليات المستمرة لإطلاق الصواريخ بشكل عشوائي على إسرائيل، زادت وشدت الحكومة الإسرائيلية من القيود المفروضة على حركة عبور البضائع والناس من وإلى قطاع غزة. وقد أدى ذلك إلى آثار خطيرة على الحياة اليومية لما يقرب من 1,48 مليون نسمة في قطاع غزة.

ومنذ تلك الفترة:

- \* تزايد غير مسبوق في عدد السكان في غزة الذين يحتاجون المساعدات الغذائية والمباشرة.
- \* نقص إمدادات الوقود يهدد الخدمات الأساسية وإمدادات المياه.
- \* المعدات والأدوية لإنقاذ الحياة غير متوفرة في مستشفيات غزة.
- \* 17% من المرضى الذين يحملون تحويل للعلاج في الخارج منعوا من مغادرة غزة للعلاج في إسرائيل، أو القدس الشرقية أو في الخارج.
- \* إن استمرار عزل غزة عن العالم الخارجي يهدد الاقتصاد المحلي.
- \* يوجد نقص خطير في إمدادات حليب الأطفال، والأدوية وزيت الطبخ.
- \* إفلاس مئات المشاريع التجارية بسبب منع الاستيراد والتصدير.
- \* آلاف العمال فقدوا عملهم بسبب انهيار قطاع البناء.
- \* تعليق لأجل غير مسمى لمشاريع بناء بقيمة 370 مليون دولار أمريكي.



الانتظار: تم عزل قطاع غزة عن العالم الخارجي لفترة ستة أشهر

فرضت الحكومة الإسرائيلية قيود مشددة على حركة تنقل وعبور البضائع والناس منذ منتصف شهر حزيران 2007 بعد أن شهد القطاع فترة اقتتال فصائلي شديدة أدت في النهاية إلى سيطرة حركة حماس على قطاع غزة وانهيار ترتيبات التنسيق التي كانت متبعة على المعابر الرئيسية. وبتاريخ 28 تشرين أول من عام 2007، نفذت الحكومة الإسرائيلية عقوبات اقتصادية على قطاع غزة كرد على استمرار إطلاق صواريخ القسام وقذائف الهاون من قبل مسلحين فلسطينيين على إسرائيل. في الفترة ما بين 1 كانون ثاني و30 تشرين ثاني من عام 2007، أطلق ما مجموعه 1204 صواريخ قسام من شمالي غزة باتجاه إسرائيل مما أدى إلى وفاة إسرائيليين اثنين وإصابة 96 آخرين.

ما زالت عملية عزل قطاع غزة عن العالم الخارجي مستمرة بعد ستة أشهر مما ترك الاقتصاد المحلي عرضة لاحتمال مواجهة آثار تدميرية يتعذر إصلاحها فيما أصبح السكان في غزة معتمدين على المساعدات أكثر من أي وقت مضى. وفي حال لم يتم تخفيف الإغلاق والحصار، تتوقع الأمم المتحدة ارتفاع كبير في الحاجة إلى الغذاء والمساعدات المباشرة بنسب تفوق النسبة الحالية التي وصلت إلى 80% من السكان.

يوجد تشديد صارم على عبور الفلسطينيين من وإلى قطاع غزة، بما يتضمن حاملي التصاريح الذين يحاولون الحصول على العلاج الطبي الضروري في إسرائيل، القدس الشرقية أو الخارج.

النقص الشديد والقيود الصارمة على الواردات والصادرات بدأت تؤتي ثماره من خلال تشويه الأسواق في قطاع غزة حيث أصبحت القدرة الشرائية لقطاع كبير من السكان لا تتحمل شراء أية بضائع غير المواد الغذائية الأساسية. إن شح احتياطي المواد والبضائع وارتفاع الأسعار وازدياد مستوى البطالة بدأ يولد آثارا تدميرية على السكان والاقتصاد المحلي والمستوى المعيشي للسكان في قطاع غزة.

وقد تأثرت كافة قطاعات السكان بسبب نقص إمدادات الوقود الذي يهدد عملية تزويد الخدمات الأساسية. وستتفاقم الأزمة في حال قررت الحكومة الإسرائيلية تنفيذ قرارها بتخفيض إضافي لواردات الوقود وفرض قيود إضافية على إمدادات الكهرباء إلى قطاع غزة.

## الأثر الإنساني

### نقص الغذاء

لا يسمح بإدخال أية بضائع أو مواد باستثناء المواد الغذائية الرئيسية والأدوية إلى قطاع غزة، بالإضافة إلى نقص سريع وكبير في احتياطي المواد الأخرى التي لا تعتبر أساسية. تشير تقديرات برنامج الأغذية العالمي انه تمت تلبية ما يقرب من 41% من احتياجات الواردات من الأغذية والمواد التجارية في الفترة ما بين 1 تشرين أول و 4 تشرين ثاني من عام 2007. يوجد نقص كبير في المواد الأساسية مثل القمح، الزيت النباتي، منتجات الألبان وحليب الأطفال.

وقد حصل ارتفاع كبير على أسعار كثير من المواد منذ شهر تموز 2007 كنتيجة لهذا النقص<sup>1</sup> بالرغم من هبوط أسعار الفواكه والخضار بشكل كبير بسبب تجميد عملية التصدير ولأن المزارعين اضطروا إلى "إلقاء" هذه المنتجات التي كانت معدة للتصدير في الأسواق المحلية.

إن عوامل الفقر والبطالة ونقص تدفق السيولة النقدية أدت إلى رفع العديد من الأسعار - حتى أسعار الفواكه والخضار المحلية التي انخفضت - بحيث لا يستطيع قطاع كبير من السكان شراء هذه المواد. طبقا لبرنامج الأغذية العالمي<sup>2</sup>، من مجموع 62% من الأسر التي صرحت عن انخفاض في الإنفاق، نسبة 93,5% منهم تحدثوا عن تخفيض إجمالي على شراء الغذاء، مما أدى إلى تخفيض بنسبة 98% في شراء اللحوم وانخفاض بنسبة 86% في شراء منتجات الألبان.

### انخفاض الدخل وارتفاع البطالة

تشير التوقعات إلى ارتفاع نسبة البطالة إلى مستويات تزيد عن 50% في قطاع غزة بحلول منتصف العام القادم في حال استمرت التوجهات الحالية<sup>3</sup>. وصل مستوى البطالة في غزة إلى 37,6% في الربع الثالث من عام 2007 مقارنة بنسبة 32,3% في الربع الثاني<sup>4</sup>، ومستوى البطالة الإجمالي يزيد في قطاع غزة بنسبة 12% عن المستوى في الضفة الغربية.

نتائج تقييم سريع قام به برنامج الأغذية العالمي في تشرين أول من عام 2007 حول الأسر من غير اللاجئين جاءت كالتالي:

\* أكثر من أسرة واحدة من كل خمس أسر تحدثت عن انخفاض في الدخل مقارنة بالفترة ما قبل الإغلاق في منتصف حزيران.

<sup>1</sup> الرجاء الرجوع إلى وثيقة المعلومات والبيانات حول الأوضاع الإنسانية في قطاع غزة بتاريخ 28 تشرين أول للحصول على مزيد من التفاصيل.

<sup>2</sup> برنامج الأغذية العالمي: تقرير الأمن الغذائي ومراقبة السوق، 29 تشرين أول، 2007.

<sup>3</sup> جهاز الإحصاء المركزي الفلسطيني.

<sup>4</sup> جهاز الإحصاء المركزي الفلسطيني، الربع الثالث، 2007.

\* تحدثت نسبة 14% من الأسر التي خضعت للتقييم أن أحد أفراد الأسرة فقد عمله/ها خلال الأشهر الأربعة الأخيرة.  
\* قالت نسبة 58% ممن فقدوا عملهم أنهم أصحاب الدخل الرئيسي للأسرة.

وتظهر أحدث الأرقام أن الفقر في قطاع غزة قد وصل مستويات غير مسبوقه حيث تعيش ثمان عائلات من كل عشر عائلات تحت خط الفقر البالغ 2,300 شيكل إسرائيلي جديد (594 دولار أمريكي) للأسرة في الشهر الواحد (وهو ارتفاع كبير مقارنة بمستويات عام 2005 عندما كانت النسبة 63,1%). ومن هؤلاء، يوجد نسبة تصل إلى 66,7% من الأسر ممن يعيشون في فقر مدقع، بمعنى أقل من 1,837 شيكل إسرائيلي جديد أو 474 دولار أمريكي في الشهر<sup>5</sup>. مستويات الفقر في قطاع غزة تزيد بنسبة 30% عن المستويات في الضفة الغربية.

وكنتيجه لذلك، هناك أعداد متزايدة وغير مسبوقه ممن يعتمدون بشكل كلي على المساعدات الغذائية والمساعدات المباشرة: 80% من الأسر في غزة تتسلم حالياً مساعدات إنسانية (مقارنة بنسبة 63% في عام 2006).

#### انخفاض في مستويات الرعاية الصحية

العديد من لوازم ومعدات العلاج الطبي التخصصية والضرورية لإنقاذ الحياة غير متوفرة في المستشفيات الحكومية في قطاع غزة. العلاج الكيماوي والعلاج عن طريق الأشعة لمرضى السرطان، والعمليات الجراحية للأطفال وجراحة الأعصاب متوفرة فقط خارج حدود قطاع غزة، أي في إسرائيل، والقدس الشرقية، وفي الخارج.

لكن الإجراءات والقيود المفروضة من قبل إسرائيل جاءت لتمنع العديد من المرضى من مغادرة قطاع غزة لتلقي العلاج في الخارج. منذ شهر حزيران، رفضت طلبات 713 مريض من مجموع 4,074 طلب (17,5%) حيث منعوا من مغادرة قطاع غزة إلى إسرائيل طلباً للعلاج.

يوجد تدهور سريع في مستويات الرعاية الصحية في قطاع غزة. معظم معدات المختبرات التشخيصية، على سبيل المثال التصوير بالرنين المغناطيسي ومعدات التصوير بالأشعة السينية، في مرافق وزارة الصحة لا تعمل ولا يمكن إصلاحها بسبب غياب القدرة على استيراد قطع غيار.

<sup>5</sup> قام جهاز الإحصاء المركزي الفلسطيني بتطوير خطين للفقر طبقاً لتوجهات الإنفاق الحقيقية لأسرة مكونة من ستة أفراد. الخط الأول هو "خط الفقر المدقع" الذي يعكس موازنة الغذاء والملبس والسكن. الخط الثاني "خط الفقر النسبي" الذي يضيف أمور ضرورية أخرى، بما يتضمن الرعاية الصحية، التعليم، المواصلات، الرعاية الشخصية والمواد المنزلية الضرورية.

## حالة دراسية - المزارع الذي راهن على محصوله من الفراولة

مريم، ابنة خالد العطار، تحتاج إلى علاج طبي مكلف، لكن خالد قام برهن آخر الموارد المتوفرة على محصول الفراولة. فهو يقوم بمحاولة أخيرة لإنقاذ مزرعته على أمل أن يستطيع إنقاذ عائلته من الدمار المالي. وبذلك، فإن العلاج إلى مريم التي تعاني من مرض الكلى يجب أن ينتظر. هذه هي الخيارات التي يضطر السكان في غزة إلى اتخاذها في سبيل البقاء.

ويقول العطار: "لن أتوقف عن الزراعة؛ لا أستطيع التوقف".

لم يحصل العطار على أي دخل من المزرعة منذ شهر أيار 2007. لقد باع مجوهرات زوجته وصرف كامل الادخارات منذ زمن مثلما حدث مع عدد كبير من جيرانه. لقد عانى السكان من مجموعة من الأزمات خلال العامين الماضيين لكن الأزمة الأخيرة في غزة ربما تكون صعبة بدرجة كبيرة لا يمكن تجاوزها. العطار غير واثق انه سيتمكن من إيصال محصوله من الفراولة إلى الأسواق الإسرائيلية بسبب إغلاق معبر كارني، المعبر التجاري الوحيد إلى إسرائيل، إلى أجل غير مسمى. المحاصيل التي كانت مخصصة للتصدير إلى إسرائيل تعفنت في حقولها أو بقيت في مخازن التبريد بتكلفة كبيرة. وفيما ارتفعت أسعار المنتجات الغذائية الرئيسية مثل الدقيق، والذرة، والوقود بشكل كبير إلا أن أسعار المنتجات المحلية هبطت. وقد أدى الهبوط السريع لأسعار الفواكه والخضار والملبوسات إلى تراجع مؤشر أسعار المستهلك في غزة بنسبة 1% في تموز 2007.



وفي حال تم فتح معبر كارني، يقول السيد العطار أنه بحاجة للاستعداد للتصدير والا سيخسر كافة عقوده في خضم اقتصاد العولمة سريع وشديد التنافسية. وقد أبدت الشركة الزراعية الإسرائيلية "أغريسكو" التي تعتبر المشتري الإسرائيلي الأكبر للصادرات الفلسطينية من الفواكه والخضار شكوكا فيما ستستطيع تسلم كميات الفراولة من 400 مزارع تعاقدت معهم في غزة. وعبر مزارعو غزة عن قلقهم من أن شركة أغريسكو بدأت فعلا في التفتيش عن مزودين بدلاء في مناطق أخرى من العالم.

وتعتبر تلك خطوة ليست بغريبة تقوم بها الشركات الإسرائيلية عند فقدان الأمل من التعامل مع المشاريع التجارية الفلسطينية في ظل تضاؤل العلاقات الاقتصادية الإسرائيلية مع الضفة الغربية وقطاع غزة منذ عام 2000. ومنذ الإغلاق، ارتفعت تكلفة المدخلات الزراعية بشكل رهيب. ويشككي المزارع أيضا من نقص الوقود والكهرباء حيث نادرا ما يستطيع الحصول على الطاقة الكافية لضخ المياه إلى المحاصيل التي تحتاج الري.

وتقول سعاد، زوجة العطار، أن المساعدات لا تعتبر هي الحل.

ونضيف: "نستطيع العيش تحت الاحتلال، لكننا لا نستطيع العيش بدون فتح معبر كارني. وحتى لو أراد المجتمع الدولي أن يساعد في المواد الغذائية، لكن إلى متى سيستمر ذلك؟ الأمر الأساسي الذي أريد توضيحه أننا لا نريد المساعدات. نريد أن نعمل من أجل كرامتنا، من أجل شرفنا وأن نأكل قوتنا من عرق جبيننا".

\* أجرت المقابلة منظمة كير الدولية / الضفة الغربية وقطاع غزة.

\*\* وعند متابعة أوضاع العطار منذ المقابلة، تبين انه أفلس ولم يجد أي مؤسسة إقراض تساعد لشراء مدخلات زراعية لمحصول الموسم القادم. استطاع العطار أن يصدر 16% فقط من محصوله من الفراولة حيث قبض مبلغ 10 شيكل إسرائيلي جديد لكل كيلوغرام واحد مقارنة بمبلغ 25 شيكل إسرائيلي جديد في العام الماضي. وما زالت ابنته تنتظر العلاج الطبي. تعتمد عائلة العطار حاليا على المساعدات الإنسانية.

## نقص المياه

آبار المياه ومحطات الضخ التي تخدم ما يزيد عن 750,000 نسمة في قطاع غزة تتطلب عمليات إصلاح طارئة التي لا يمكن القيام بها بسبب نقص قطع الغيار. وفي بداية شهر كانون أول، توفرت إمدادات المياه لمدة ساعة الى ساعتين في اليوم فقط الى ما نسبته 15% من السكان وذلك بسبب القيود المفروضة من قبل إسرائيل على واردات الوقود الى قطاع غزة والتخفيض الإضافي بسبب عدم تمكن السلطة الفلسطينية من الالتزام ببرنامج الدفعات يضاف إليه الإضراب الذي نفذته جمعية أصحاب محطات الوقود كرد على فرض هذه القيود.

## الأثر الاقتصادي

يعاني الاقتصاد الفلسطيني من تدهور مستمر منذ الانتفاضة الثانية عام 2000، لكنه بدأ يتجه نحو الانهيار منذ شهر كانون الثاني 2006 بعد فرض القيود الاقتصادية على السلطة الفلسطينية عشية انتخاب حركة حماس الى المجلس التشريعي الفلسطيني.

طبقا لجهاز الإحصاء المركزي الفلسطيني، هبط إجمالي الدخل الوطني للفرد في الأراضي الفلسطينية المحتلة بنسبة 15% في عام 2006 في حين هبط إجمالي الناتج المحلي الحقيقي بنسبة 8%<sup>6</sup>. تشير التقديرات الأخرى أن الهبوط ربما يكون أكبر من ذلك - ليصل الى 3 أو 4 نقاط مئوية<sup>7</sup>.

وفي العام 2006، هبطت الواردات بنسبة تقديرية وصلت الى 10% في حين تناقصت الصادرات بنسبة 16% مقارنة بالعام 2005<sup>8</sup>.

وتشير تقديرات مؤتمر الأمم المتحدة حول التجارة والتنمية أن خسائر الدخل المفترض في الفترة ما بين عام 2000 وعام 2005 وصلت الى ما يقرب من 8,4 مليار دولار أمريكي، أو أكثر من ضعفي الاقتصاد الحالي في الأراضي الفلسطينية المحتلة<sup>9</sup>.

## القطاع الخاص

<sup>6</sup> صندوق النقد الدولي: الاقتصاد الكلي والتطورات المالية في الضفة الغربية وغزة، اجتماع لجنة التنسيق المؤقتة، أيلول 2007.

<sup>7</sup> البنك الدولي (2007). مراجعة الإنفاق في الضفة الغربية وغزة، المجلد الأول والثاني، واشنطن، دي سي.

<sup>8</sup> البنك الدولي. عامان بعد لندن: إعادة بدء المعافاة الاقتصادية الفلسطينية. تقرير الرقابة الاقتصادية الى لجنة التنسيق المؤقتة.

<sup>9</sup> نفس المصدر السابق.

القطاع الخاص في قطاع غزة الذي يولد 53% من كافة فرص العمل كان المتضرر الأكبر من الإغلاق ونقص المواد الخام وفرص الأعمال التجارية. تم تسريح بشكل مؤقت أكثر من 75,000 عامل من مجموع 110,000 عامل في القطاع الخاص بسبب الإغلاق، وأغلقت أغلبية الأعمال التجارية الخاصة<sup>10</sup>.

يوجد حالياً تدهور مستمر في العلاقات بين الأعمال التجارية في إسرائيل وقطاع غزة التي استمرت في الماضي بالرغم من التوترات. يتردد رجال الأعمال الإسرائيليون في العودة الى اتصالاتهم التجارية مع رجال الأعمال في غزة خاصة عندما يجدون شركاء ومزودين تجاريين بدلاء حتى لو تم فتح معبر كارني ليسمح باستئناف التصدير والاستيراد.

## القطاع الصناعي

يعتمد القطاع الصناعي بشكل شبه كلي على المواد الخام المستوردة حيث تعتمد نسبة 80% على استيراد الآليات وقط الغيار للصيانة<sup>11</sup>. ويتم تصدير معظم المنتجات المصنعة في القطاع الصناعي، وخلال أعلى فترات الإنتاج (أيار-حزيران)، يمكن تصدير ما معدله 748 حمولة شاحنة من المنتجات المصنعة في الشهر الواحد (بما يتضمن الأثاث، منتجات غذائية، ملابس ومنتجات زراعية)<sup>12</sup>. وصل صافي عائدات القطاع الصناعي في غزة العام الماضي الى 500,000 دولار أمريكي في اليوم<sup>13</sup>.

لم يتم تصدير أي من بضائع القطاع الصناعي منذ منتصف شهر حزيران 2007<sup>14</sup> (خلال فترة الإغلاق، كان يوجد 529 حمولة شاحنة جاهزة للتصدير، بالإضافة الى ملابس بقيمة 19 مليون دولار أمريكي)<sup>15</sup>. وكنتيجة للإغلاق، اضطر المصنعون أن يبيعوا معظم هذه المنتجات في الأسواق المحلية بأسعار أقل بكثير من أسعار التصدير فيما بقيت المنتجات ما زالت في المخازن تنتظر إعادة فتح معابر غزة.

أغلق ما نسبته 90% من كافة المنشآت الصناعية (3,500 من مجموع 3,900) منذ منتصف شهر حزيران 2007، إما مؤقتاً أو بشكل دائم، بما يتضمن المصانع الأهم الموجودة في المنطقة الصناعية في كارني.

<sup>10</sup> بالترديد.

<sup>11</sup> مجلس الشاحنين الفلسطيني (2007). قطاع غزة - الأزمة الحقيقية - الى متى؟

<sup>12</sup> مجلس الشاحنين الفلسطيني (2007). قطاع غزة - الأزمة الحقيقية - الى متى؟

<sup>13</sup> اتحاد الصناعات الفلسطيني.

<sup>14</sup> اتحاد الصناعات الفلسطيني.

<sup>15</sup> اتحاد الصناعات الفلسطيني.

وبقي ما نسبته 10% من صناعات قطاع غزة (400 منشأة) تعمل بشكل جزئي بفضل الاحتياطي المتبقي من المواد الخام، لكنها تعمل وتنتج بقدرة متدنية (أقل من 20%) ويتوقع أن ينتهي مخزون الاحتياطي من المواد الخام قريباً، خاصة بعد خمسة أشهر من الإغلاق.

وقد كان القطاع الصناعي يشغل ما يقرب من 35,000 عامل لغاية الاغلاقات في منتصف شهر حزيران 2007. يتم تشغيل أقل من 3,000 عامل (أو 9%) خلال شهر تشرين الثاني 2007.

#### صناعة الأثاث

تصل قيمة إنتاج صناعة الأثاث ما يقرب من 23 مليون دولار أمريكي في العام. ويتم تخصيص ما يقرب من 76% من صناعات الأثاث في قطاع غزة الى التصدير الى اسرائيل<sup>16</sup> وخلال أوج موسم الإنتاج (أيار-حزيران)، يتم تصدير أثاث بقيمة 30 الى 40 مليون دولار أمريكي في الشهر. وخلال الستة أشهر الأخيرة، بقي ما مجموعه 400 حمولة شاحنة من الأثاث بقيمة 8 ملايين دولار أمريكي عالقة في قطاع غزة بانتظار الشحن الى الأسواق الإسرائيلية والأسواق الدولية الأخرى.

إن منع استيراد وتصدير أي قطع أثاث مصنعة أدى إلى إغلاق معظم الأعمال التجارية العاملة في مجال تصنيع الأثاث والبالغ عددها 600 منشأة في قطاع غزة، مما يعني الاستغناء عن ما يقرب من 95% من العاملين في هذا القطاع. ولغاية نهاية شهر تشرين ثاني من عام 2007، وظف هذا القطاع 100 عامل فقط من مجموع 6,000 إلى 8,000<sup>17</sup>، ليعمل بطاقة إنتاجية أقل من 5% من الطاقة الإنتاجية الكاملة.

#### قطاع البناء

يعاني قطاع البناء في قطاع غزة من الشلل، خاصة بسبب نقص مواد البناء الأساسية، مثل الاسمنت، والحديد الصلب وباقي المواد الضرورية، التي لا يمكن الاستغناء عنها. وقد تم استهلاك احتياطي مواد بناء محددة خلال أسبوعين بعد الإغلاق في شهر حزيران. ومنذ ذلك التاريخ، ارتفعت الأسعار بشكل كبير. على سبيل المثال، ازداد سعر الاسمنت ما يقرب من خمسة أضعاف من 174 شيكل إسرائيلي جديد للطن الواحد قبل منتصف حزيران إلى 1,013 شيكل إسرائيلي جديد في شهر تشرين أول.

ولغاية نهاية شهر تشرين ثاني، أغلقت كافة مصانع البناء (13 مصنع بلاط، 30 مصنع اسمنت، 145 مصنع رخام، 250 مصنع طوب) مما سبب فقدان 3,500 وظيفة عمل.

<sup>16</sup> البنك الدولي. عاين بعد لندن: إعادة بدء المعافاة الاقتصادية الفلسطينية. تقرير الرقابة الاقتصادية الى لجنة التنسيق المؤقتة. 24 أيلول، 2007.

<sup>17</sup> بالتريد



وتوقفت ما يقرب من كافة مشاريع البنية التحتية العامة ومشاريع الصيانة، بما يتضمن المشاريع الممولة من المساعدات الخارجية، ومشاريع البناء الخاصة ومشاريع الوزارات والبلديات بسبب إغلاق المصانع ونقص مواد البناء. وتم تعليق مشاريع بناء وصيانة الطرق، والبنى التحتية الخاصة بالمياه والصرف الصحي، والمرافق الطبية، والمدارس ومشاريع الإسكان أو إعادة الإسكان. وتقدر قيمة مشاريع البناء التابعة للأمم المتحدة والقطاع الخاص المتوقفة بما يزيد عن 370 مليون دولار أمريكي، بالإضافة إلى تسريح عشرات الألوف من عمال البناء.

### صناعة الملابس والنسيج

في ظل الظروف الطبيعية، تقدر مخرجات صناعة الملابس والنسيج بنحو 24 مليون دولار أمريكي في العام مما يشكل 9% من إجمالي قيمة القطاع الصناعي، بإنتاج ما يقرب من 5 مليون قطعة ملابس ويتم تصدير 95% منها إلى إسرائيل. وقد أدى إغلاق قطاع غزة إلى انهيار معظم مصانع الملابس في غزة<sup>18</sup>. في شهر تشرين ثاني من عام 2007، ما يقرب من عشرة مصانع من مجموع 960 منشأة، أو 1%، بقيت مفتوحة وتوظف هذه المصانع 50 عامل بوظيفة جزئية (من مجموع 16,000 عامل قبل منتصف حزيران 2007<sup>19</sup>).

### القطاع الزراعي

يتمتع قطاع غزة بما مجموعه 70,000 دونم من الأراضي الزراعية مع قدرة لإنتاج 280,000 إلى 300,000 طن من المنتجات الزراعية في العام، وتلث هذه المنتجات تكون عادة محاصيل للتصدير<sup>20</sup>. يوفر القطاع وظائف دائمة ومؤقتة لأكثر من 40,000 مواطن في غزة (بما يمثل 12,7% من القوى العاملة) ويوفر الغذاء والحياة المعيشية لربع السكان في قطاع غزة.

وخلال الأشهر الستة الأخيرة، لم يتم تصدير أية منتجات زراعية من قطاع غزة.

وقد اتلف ما يقرب من 25,000 طن من البطاطا وأكثر من 10,000 طن من محاصيل أخرى أو تم بيعها في السوق المحلي بأسعار أقل بكثير من أسعار التصدير (الأسعار المحلية كانت 10% إلى 15% فقط من أسعار التصدير). في حين واجه مزارعو المحاصيل خسارة مباشرة من البيع في الأسواق المحلية وتأثر مزارعون آخرون بسبب إغراق السوق المحلي بالبضائع التي كانت مخصصة للتصدير. ويتوقع أن يصل إجمالي المنتجات في الموسم الأخير إلى ما يقرب من 20%

<sup>18</sup> غرفة تجارة غزة.

<sup>19</sup> بالتريدي

<sup>20</sup> وزارة الزراعة.

إلى 30% أقل من الموسم السابق<sup>21</sup>. إضافة إلى ذلك، ارتفعت تكلفة الإنتاج في موسم الزراعة الأخير بسبب ارتفاع كبير في تكلفة الحبوب والمواد الخام<sup>22</sup>.

في حين سيتكبد المزارعون خسائر كبيرة من عدم قدرتهم على تصدير بضائع هذا الموسم، لن يتمكن المزارعون من حراثة أراضيهم وزراعتها للموسم التالي<sup>23</sup> بسبب نقص الحبوب ومواد الخام.

## القطاع العام

يوظف القطاع العام 25% من العاملين في قطاع غزة<sup>24</sup>. منذ عام 2000، عندما تم تقييد حرية الحركة والعبور إلى إسرائيل للعمل، اعتمدت نسبة 45% من العمال في قطاع غزة على جدول الرواتب التابع للسلطة الفلسطينية. ومنذ شهر تموز 2007، بعد تشكيل حكومة الطوارئ بقيادة حركة فتح، تم صرف الرواتب بشكل منتظم وتم تسديد الدفعات المتأخرة بشكل تدريجي.

وقد سمحت عملية استئناف دفعات الرواتب (التي لم تدفع خلال عام 2006 عندما قامت الحكومة الإسرائيلية بحجز عائدات الضرائب التي تجبها بالنيابة عن السلطة الفلسطينية بعد فوز حركة حماس في انتخابات كانون الثاني من عام 2006) بدخول مبالغ نقدية إلى قطاع غزة. وبالرغم من ذلك، فقد عمل نظام الإغلاق الحالي على زيادة الأعباء المالية من أجل دعم المعتمدين على السلطة الفلسطينية حيث يعتبر هذا القطاع من أهم القطاعات التي يتوجب الاهتمام بها ودفع الرواتب.

## العبور إلى غزة: الحقائق

\* يعتبر معبر كارني المعبر الرئيسي لاستيراد وتصدير البضائع التجارية من وإلى قطاع غزة. لكن إسرائيل أغلقت أمام كافة حاويات التصدير والاستيراد<sup>25</sup> منذ 12 حزيران 2007. وما زال يعمل خط ناقلة لإيصال القمح وعلف الحيوانات بمعدل يومي في الأسبوع.

<sup>21</sup> تم منع انخفاض آخر بفضل احتياطي الحبوب في غزة.

<sup>22</sup> ارتفاع السعر لبعض الأسمدة على سبيل المثال تراوح بين 67% و99%.

<sup>23</sup> طبقاً لوزارة الزراعة يتم عادة استيراد ما قيمته 11,7 مليون دولار أمريكي من المواد الخام للإنتاج الزراعي من إسرائيل إلى غزة بشكل سنوي.

<sup>24</sup> جهاز الإحصاء المركزي الفلسطيني، الربع الثالث.

<sup>25</sup> لغاية الإغلاق، تم التعامل مع الواردات والصادرات عبر نظام النقل "ظهر إلى ظهر"، بمعنى تبقى البضائع في الحاويات ومن ثم يتم تفريغها من الحاوية ويتم فحصها ويتم إعادة تحميلها على مركبة على الجانب الآخر من المعبر. منذ الإغلاق، يتوجب وضع البضائع على منصات نقالة. يجب تخزين البضائع في مخازن وتفرغ هناك ويتم وضعها على المنصات ومن ثم يتم شحنها إلى المعبر. صادرات وواردات الحاويات أفضل. وضع البضائع على المنصات يستهلك الكثير من الوقت وهي عملية مكلفة وتسبب إعاقات. إضافة إلى ذلك، لا يمكن وضع بضائع معينة على المنصات.

\* في الفترة ما بين منتصف حزيران لغاية نهاية شهر تشرين أول 2007، معبر صوفا ومعبر كيريم شالوم اعتبرا نقطتي العبور البديلة لنقل الإمدادات التجارية والإنسانية إلى قطاع غزة. وخلال تلك الفترة، ما يقرب من 76% من إجمالي عدد حمولات الشاحنات التي دخلت غزة وصلت عبر معبر صوفا. بتاريخ 28 تشرين أول 2007، أعلنت إسرائيل عن إغلاق معبر صوفا مما عمل على تخفيض إضافي على عدد الشاحنات إلى غزة<sup>26</sup>. بتاريخ 25 تشرين الثاني، أعلنت الحكومة الإسرائيلية عن إعادة فتح معبر صوفا، لكن منذ ذلك التاريخ، لم يفتح المعبر سوى لإدخال بعض المواد الأساسية. بتاريخ 28 تشرين ثاني بدأت إسرائيل بالسماح لتصدير الورود والفرولة عبر معبر كيريم شالوم ومنذ 9 كانون أول، عبر ما مجموعه 54 حمولة شاحنة.

\* تم فرض قيود مشددة على حركة تنقل الناس من وإلى قطاع غزة. لم يسمح للفلسطينيين بمغادرة غزة منذ منتصف حزيران 2007 باستثناء التجار، والعاملين في المؤسسات الإنسانية، وعدد محدود من السياح وعدد محدود من الحالات المرضية. بتاريخ 2 كانون أول، بدأت الحكومة الإسرائيلية بالسماح بمغادرة ما يقرب من 6,000 فلسطيني لديهم أوراق ثبوتية وإقامة للدراسة أو العمل في الخارج عبر معبر كيريم شالوم - أول مرة يتم استخدام المعبر لمرور الأفراد. لغاية 11 كانون أول، غادر 920 شخص عبر معبر كيريم شالوم، بما يتضمن 198 مسافر منعوا من مغادرة غزة إلى مصر وتم إرجاعهم إلى قطاع غزة.

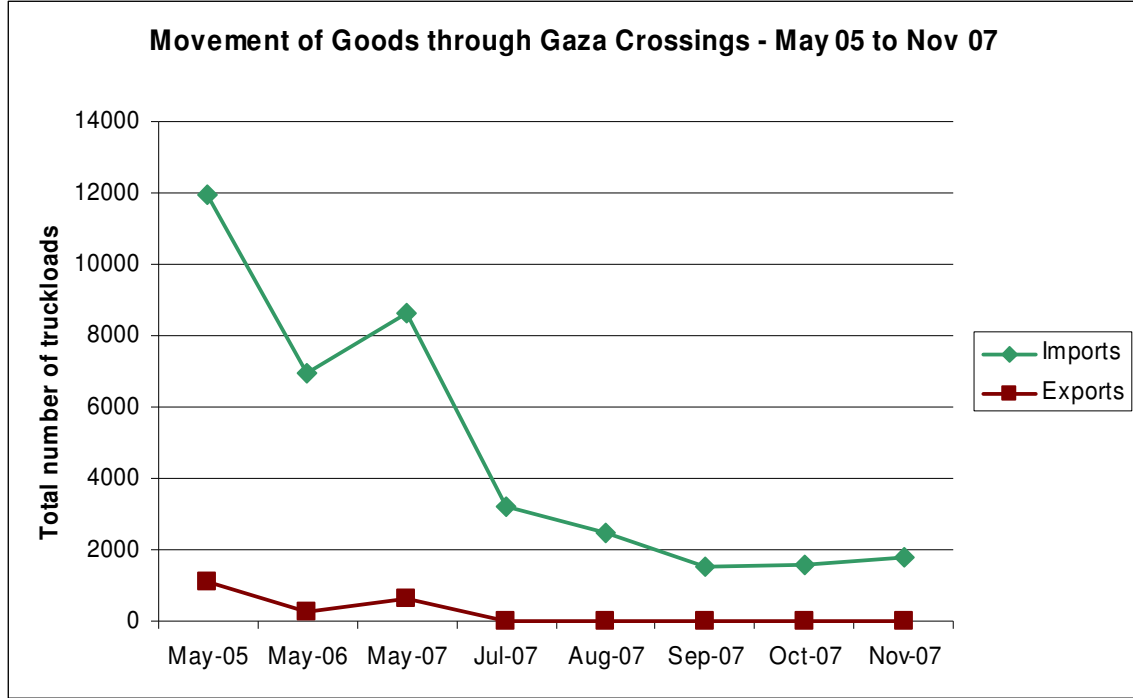
\* أغلق معبر رفح، المعبر الدولي الوحيد/نقطة الخروج لسكان غزة، منذ 10 حزيران 2007 باستثناء مرور ما يقرب من 750 حاج فلسطيني بتاريخ 3 كانون أول 2007.

\* بتاريخ 28 تشرين أول 2007، بدأت إسرائيل بتحديد إمدادات الوقود (مما سبب نقص بنسبة 14% من الديزل الصناعي، 23% نقص في غاز الطبخ، 40% نقص في البنزين و49% نقص في الديزل العادي إلى غزة<sup>27</sup>). في بداية شهر كانون أول، حصل تدهور على احتياطي الوقود عندما لم تتمكن السلطة الفلسطينية من دفع فواتير الوقود مما أدى إلى إضراب جمعية أصحاب محطات الوقود بسبب هذه القيود. ويوجد حاليا مذكرة لدى المحكمة العليا لإعادة النظر في قرار وزارة الدفاع الإسرائيلية بتخفيض إمدادات الكهرباء إلى قطاع غزة<sup>28</sup>.

<sup>26</sup> بما يتضمن المواد الأساسية.

<sup>27</sup> مقارنة بمستويات الوقود بين تشرين أول وتشرين ثاني.

<sup>28</sup> 63% من إمدادات الطاقة إلى محطة غزة يتم توفيرها من قبل إسرائيل ويخصم ثمنها من العائدات الضريبية الفلسطينية التي تحتجزها إسرائيل، في حين 28% من هذه الطاقة يتم إنتاجها من الوقود الذي تدفع ثمنه المفوضية الأوروبية عبر الآلية الدولية المؤقتة. جميع كميات الوقود التي تصل إلى غزة يتم استيرادها من إسرائيل.



مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية  
 صندوق بريد 38712، القدس الشرقية، هاتف رقم: (+972) 2-5825653/582996، فاكس: (+972) 2-5825841  
[www.ochaopt.org](http://www.ochaopt.org)      [ochaopt@un.org](mailto:ochaopt@un.org)

للنص باللغة الانجليزية:

[www.ochaopt.org/documents/Gaza\\_Special\\_Focus\\_December\\_2007.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/Gaza_Special_Focus_December_2007.pdf)